

Gestor: MŽP, Ing. Jaromír Manhart, ředitel odboru odpadů Datum: 25. 6. 2018
Spolugestor: MPO, Ing. Pavlína Kulhánková, ředitelka odboru
průmyslové ekologie
MŽP, Ing. Bc. Jan Maršák, Ph.D. Verze: 4
Zpracovali: MŽP, Ing. Petr Bažil
MŽP, Ing. Zlata Holečková, Ph.D.
E-mail: jan.marsak@mzp.cz
Schválila: Ing. Berenika Peštová, Ph.D., náměstkyně ministra
pro řízení sekce technické ochrany životního
prostředí, MŽP

Rámcová pozice

(Stanovisko pro Parlament ČR)

Projednávaná věc: Návrh směrnice o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí

Přípravný orgán Rady: J1 – pracovní skupina Rady pro životní prostředí (WPE)

Identifikační čísla dokumentů: ST 9465/18; COM (2018) 340 final; COM (2018) 340 final – ANNEX; SWD (2018) 254 final; 2018/0172 (COD)

Stupeň priority pro ČR: Národní priorita – Důležitá problematika – Sledovaná oblast

1) Popis problematiky - včetně stádia projednávání:

- Evropská komise zveřejnila návrh směrnice 28. 5. 2018. Jedná se o zcela novou evropskou směrnici. Komise má ambici dokončit vyjednávání v květnu 2019 (před skončením mandátu stávající Komise).

Rozsah směrnice

- Evropská komise chce stanovit nová unijní pravidla pro deset druhů jednorázových plastových výrobků (uvedených v příloze směrnice), které nejčastěji končí na evropských plážích a v mořích, a také pro ztracená a opuštěná lovná zařízení.

Účel směrnice

- Omezení znečištění moří. Navržené předměty tvoří 70 % všech odpadků v mořích. (Pokud jde o lovná zařízení, která tvoří 27 % všech odpadků na plážích).

Navrhovaná opatření:

- Na různé výrobky se proto budou uplatňovat rozdílná opatření:
 - **Zákaz některých plastových výrobků:** Pokud existují dostupné a cenově přijatelné alternativy, bude prodej plastových výrobků na jedno použití zakázán. Zákaz se bude vztahovat na plastové vatové tyčinky, příbory, talíře, brčka, míchátko a tyčky k balonkům, které budou muset být vyrobeny výlučně z udržitelnějších materiálů.

- **Nápojové obaly na jedno použití obsahující plasty** budou na trhu povoleny pouze v případě, že jejich uzávěry a víčka zůstanou připevněny k nádobě.
- **Cíle snížení spotřeby:** Členské státy budou muset omezit používání plastových nádob na potraviny a nápojových kelímků. Mohou například stanovit vnitrostátní cíle pro snižování spotřeby, poskytovat v místě prodeje alternativní produkty nebo zajistit, aby plastové výrobky na jedno použití nebyly nabízeny bezplatně.
- **Povinnosti pro výrobce:** Výrobci se budou podílet na nákladech spojených s nakládáním s odpady a úklidem a také s osvětovými opatřeními, pokud jde o nádoby na potraviny, sáčky a obaly (např. od bramborových lupínků a cukrovinek), nápojové obaly a kelímky, tabákové výrobky s filtry (např. cigaretové nedopalky), vlhčené ubrousky, balonky a lehké plastové tašky. Dostanou také pobídky k vývoji méně znečišťujících alternativ k těmto produktům.
- **Cíle v oblasti sběru:** Členské státy budou povinny do roku 2025 zajistit sběr 90 % jednorázových plastových lahví od nápojů, například prostřednictvím systémů vratných záloh.
- **Požadavky na označování:** Některé produkty budou muset mít jasné a standardizované označení, které obsahuje informace o tom, jak se má odpad odstraňovat, o negativním dopadu výrobků na životní prostředí a o přítomnosti plastů v nich. Jedná se o hygienické vložky, vlhčené ubrousky a balonky.
- **Osvětová opatření:** Členské státy budou povinny zvyšovat informovanost spotřebitelů o negativních dopadech vyhazování plastů na jedno použití a rybolovných zařízení a také o dostupných systémech pro opětovné použití a možnostech nakládání s odpady ze všech těchto výrobků.
- **Tažná a rybolovná zařízení obsahující plasty** - Výrobci těchto zařízení budou povinni hradit náklady na sběr odpadu z přístavních zařízení pro příjem odpadu, jeho přepravu a zpracování. Ponesou rovněž náklady na osvětová opatření.

Příloha směrnice:

Část A

- **Plastové výrobky na jedno použití, na které se vztahuje článek 4 o snížení spotřeby**
 - Nádobky na potraviny, tj. nádoby, jako jsou krabičky s víkem či bez něj, jež se používají pro potraviny určené k okamžité spotřebě z nádoby, a to buď na místě, nebo k odnesení s sebou, bez jakékoli další přípravy, např. nádoby na potraviny používané pro rychlé občerstvení, s výjimkou nádob na nápoje, talířů a sáčků a balení obsahujících potraviny.
 - Nápojové kelímky.

Část B

- **Plastové výrobky na jedno použití, na které se vztahuje článek 5 o omezení uvádění výrobků na trh**
 - Vátové tyčinky, s výjimkou odběrových tamponů určených a používaných k lékařským účelům.
 - Příbory (vidličky, nože, lžice, jídelní hůlky).

- Talíře.
- Brčka, s výjimkou brček určených a používaných k lékařským účelům.
- Nápojová míchátká.
- Tyčky k uchycení a podpěře balónků, kromě balónků pro průmyslové či jiné profesionální použití a upotřebení, jež nejsou distribuovány spotřebitelům, včetně mechanismů těchto tyček.

Část C

- **Plastové výrobky na jedno použití, na které se vztahuje článek 6 o požadavcích týkajících se výrobků**
 - Nádoby na nápoje, tj. nádoby, jež se používají pro kapaliny, např. nápojové lahve včetně jejich uzávěrů a víček.

Část D

- **Plastové výrobky na jedno použití, na které se vztahuje článek 7 o požadavcích týkajících se označování**
 - Hygienické vložky a tampony a aplikátory tamponů.
 - Vlhčené ubrousky, tj. předvlhčené ubrousky pro osobní hygienu, péči o domácnost a průmyslové účely.
 - Balónky, kromě balónků pro průmyslové či jiné profesionální použití a upotřebení, jež nejsou distribuovány spotřebitelům.

Část E

- **Plastové výrobky na jedno použití, na které se vztahuje článek 8 o rozšířené odpovědnosti výrobce**
 - Nádoby na potraviny, tj. nádoby, jako jsou krabičky s víkem či bez něj, jež se používají pro potraviny určené k okamžité spotřebě z nádoby, a to buď na místě, nebo k odnesení s sebou, bez jakékoli další přípravy, např. nádoby na potraviny používané pro rychlé občerstvení, s výjimkou nádob na nápoje, talířů a sáčků a balení obsahujících potraviny.
 - Sáčky a balení zhotovené z pružného materiálu, které obsahují potraviny určené k okamžité spotřebě ze sáčku nebo balení bez jakékoli další přípravy.
 - Nádoby na nápoje, tj. nádoby, jež se používají pro kapaliny, např. nápojové lahve včetně jejich uzávěrů a víček.
 - Nápojové kelímky.
 - Tabákové výrobky s filtry a filtry uváděné na trh pro použití v kombinaci s tabákovými výrobky.
 - Vlhčené ubrousky, tj. předvlhčené ubrousky pro osobní hygienu, péči o domácnost a průmyslové účely.
 - Balónky, kromě balónků pro průmyslové či jiné profesionální použití a upotřebení, jež nejsou distribuovány spotřebitelům.
 - Lehké plastové nákupní tašky ve smyslu čl. 3 bodu 1c směrnice 94/62/ES.

Část F

- **Plastové výrobky na jedno použití, na které se vztahuje článek 9 o tříděném sběru**

- Nápojové lahve.

Část G

- **Plastové výrobky na jedno použití, na které se vztahuje článek 10 o osvětových opatřeních**
 - Nádoby na potraviny, tj. nádoby, jako jsou krabičky s víkem či bez něj, jež se používají pro potraviny určené k okamžité spotřebě z nádoby, a to buď na místě, nebo k odnesení s sebou, bez jakékoli další přípravy, např. nádoby na potraviny používané pro rychlé občerstvení, s výjimkou nádob na nápoje, talířů a sáčků a balení obsahujících potraviny.
 - Sáčky a balení zhotovené z pružného materiálu, které obsahují potraviny určené k okamžité spotřebě ze sáčku nebo balení bez jakékoli další přípravy.
 - Nádoby na nápoje, tj. nádoby, jež se používají pro kapaliny, např. nápojové lahve včetně jejich uzávěrů a víček.
 - Nápojové kelímky.
 - Tabákové výrobky s filtry a filtry uváděné na trh pro použití v kombinaci s tabákovými výrobky.
 - Vlhčené ubrousky, tj. předvlhčené ubrousky pro osobní hygienu, péči o domácnost a průmyslové účely.
 - Balónky, kromě balónků pro průmyslové či jiné profesionální použití a upotřebení, jež nejsou distribuovány spotřebitelům.
 - Lehké plastové nákupní tašky ve smyslu čl. 3 bodu 1c směrnice 94/62/ES.
 - Hygienické vložky a tampony a aplikátory tamponů.

Odůvodnění EK k návrhu směrnice

Množství plastových odpadků v oceánech a mořích roste na úkor ekosystémů, biologické rozmanitosti a potenciálně i lidského zdraví a vyvolává rozsáhlé obavy. V odpadu zároveň končí cenné materiály, které by mohly být v hospodářství znovu využity. Plasty tvoří 80–85 % celkového počtu odpadků v mořích, měřeno podle počtu odpadků nalezených na plážích.

Plastové výrobky na jedno použití tvoří zhruba polovinu všech plastových odpadků v mořích nalezených na evropských plážích podle počtu kusů. Deset nejčastěji nalezených plastových výrobků na jedno použití představuje 86 % všech plastových výrobků na jedno použití (a tak tvoří 43 % všech odpadků v mořích nalezených na evropských plážích podle počtu kusů). Lovná zařízení obsahující plasty tvoří dalších 27 % odpadků v mořích nalezených na evropských plážích. Tato iniciativa se proto zaměřuje na deset nejčastěji nalezených plastových výrobků na jedno použití a lovných zařízení, které dohromady představují zhruba 70 % uvedených odpadků v mořích podle počtu kusů.

Plasty jsou široce dostupné, perzistentní a často mají toxický a škodlivý dopad. Vzhledem k perzistenci plastů se dopad plastových odpadků zvyšuje, jelikož se v oceánech každoročně nahromadí více plastového odpadu. Rezidua plastů lze nyní najít v mnoha mořských druzích (mořské želvy, tuleni, velryby, ptáci i několik druhů ryb, měkkýšů a korýšů), a proto se dostávají i do potravinového řetězce. Kromě poškozování životního prostředí a potenciálně lidského zdraví plastové odpadky v mořích škodí činností, jako je cestovní ruch, rybolov a lodní doprava.

Základní faktory ovlivňující nárůst množství plastového odpadu a jeho rozptýlení v mořském prostředí souvisejí jednak s hodnotovým řetězcem a trhem plastů a jednak s chováním jednotlivců a sociálními trendy. K současné situaci vedlo několik faktorů, včetně široké dostupnosti plastů, vývoje spotřeby motivované pohodlím, nedostatku pobídek k zajištění řádného sběru a zpracovávání odpadů vedoucímu k nesprávnému nakládání s odpady a nedostatečné infrastruktury.

Evropa odpovídá za nakládání s odpady v mořích, které pocházejí z Evropy, a je též zavázána jednat na světové úrovni, zejména prostřednictvím skupin G7 a G20, ale také prostřednictvím provádění cílů udržitelného rozvoje stanovených OSN¹. Díky této iniciativě se EU postaví do popředí globálního úsilí a dodá své mezinárodní činnosti v této oblasti důvěryhodnost a náležitý akcent.

Problém znečišťování moří odpady je z podstaty přeshraniční, jelikož odpady se v mořském prostředí pohybují a odpady z jedné země mohou mít dopad na jiné země. Je nezbytné společné opatření, které pomůže omezit znečištění moří odpady a zároveň zajistí vytvoření jednotného trhu s přísnými environmentálními normami a vysokou právní jistotou pro podniky. Evropská komise se proto v rámci své strategie pro plasty² zavázala prozkoumat další opatření k řešení problému znečištění moří plastovými odpady, která vycházejí z nekoordinovaného úsilí v členských státech EU a která se řídí přístupem použitým pro lehké plastové nákupní tašky.

Tato iniciativa se zaměřuje na to, jak se Evropa podílí na znečišťování moří makroplastovými odpady. Doplnjuje další evropské politiky, které se zabývají odpady v mořích, jako jsou právní předpisy EU o odpadech, odpadních vodách a mořském prostředí i směrnice o přístavních zařízeních pro příjem odpadu.

Hlavním cílem této iniciativy je předcházení znečišťování moří odpady tvořenými plastovými výrobky na jedno použití a lovnými zařízeními obsahujícími plasty, jakož i jeho omezování, a to doplněním opatření, s nimiž již počítá strategie EU pro plasty, řešením zjištěných nedostatků ve stávajících opatřeních a právních předpisech a dalším posílením systémového přístupu EU k této problematice. Strategie pro plasty již zahrnuje specifická opatření pro mikroplasty, které tvoří významný podíl plastových odpadků v mořích: omezení prostřednictvím nařízení REACH³ týkající se úmyslně přidávaných mikroplastů do výrobků a oxo-plastů i opatření pro mikroplasty z jiných zdrojů (pneumatiky, textil a plastové pelety). Tato iniciativa se tudíž zaměřuje na makroplasty, jimiž jsou plasty na jedno použití a lovná zařízení obsahující plasty.

Iniciativa by měla být vnímána v širším kontextu přechodu k oběhovému hospodářství. Bude podporovat inovativní řešení pro nové obchodní modely, alternativní výrobky pro vícenásobné použití a alternativní výrobky na jedno použití. Touto systémovou změnou a nahrazováním materiálů se též zdůrazní alternativy z biologických materiálů a inovativní biohospodářství, což vytvoří nové příležitosti pro podniky a lepší pohodlí spotřebitele.

¹ Zejména cíl udržitelného rozvoje č. 14 „chránit a udržitelným způsobem využívat oceány, moře a mořské zdroje za účelem udržitelného rozvoje“ a cíl udržitelného rozvoje č. 12 „odpovědná spotřeba a výroba“.

² Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Evropská strategie pro plasty v oběhovém hospodářství“ (COM(2018) 28 final).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek (REACH), o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

Dále, co se týče zejména nápojových lahví, bude mít iniciativa přímý pozitivní dopad na míru sběru, kvalitu sebraného materiálu a následnou recyklaci, jelikož nabídne příležitosti podnikům zabývajícím se recyklací a možnost zvýšit podíl recyklovaných materiálů ve výrobcích.

Řešení problému znečištění moří odpadky vytváří ekonomické příležitosti. Oběhové hospodářství zvyšuje konkurenceschopnost našich podniků tím, že přispívá k vytváření dekarbonizovaného hospodářství, které účinně využívá zdroje, a pracovních míst k jeho udržení. Inovace v navrhování výrobků zaměřené na zabránění znečištění prostředí plastovými odpadky a vzniku mikroplastů, ale také investice do prevence znečištění moří odpadky (např. v oblasti zpracování odpadu a čištění odpadních vod, přístavních zařízení pro příjem odpadu nebo recyklace rybářských sítí) a do udržitelných alternativních materiálů, výrobků a obchodních modelů mohou vytvářet pracovní místa i posilovat technické a vědecké dovednosti a konkurenceschopnost průmyslu v oblastech rostoucího celosvětového zájmu.

Znečištění moří odpadky se monitoruje již několik let na evropských plážích za použití harmonizovaných metod založených na zjišťování počtu odpadků⁴. Počítání odpadků na plážích se mezinárodně uznává jako přiměřený ukazatel složení odpadků v mořích, který je vhodný pro informovanou tvorbu politiky.

2) Pozice ČR:

- **ČR podporuje dlouhodobě udržitelné nakládání s plasty v kontextu oběhového hospodářství.**
- **ČR aktivně podporovala přijetí legislativních změn v rámci tzv. balíčku k oběhovému hospodářství, které se mimo jiné dotýkají i oblasti nakládání s plastovými odpady a obalovými plasty.**
- **ČR podporuje snahy o redukcii jednorázových plastových výrobků, zejména plastového nádobí, příborů, kelímků a dalších, které představují největší množství a objem z hlediska navržených typů výrobků.**
- **ČR vyjadřuje nicméně obavy ohledně možnosti efektivní transpozice a implementace velkého množství regulace, která se právě k plastům vztahuje a která byla nyní přijata na úrovni EU nebo bude přijímána v dohledné době. Jedná se zejména o koherenci této regulace, kdy v případě například nově navrženého cíle pro plastové nápojové láhve (tříděný sběr těchto výrobků v objemu 90% již do roku 2025), lze mít za to, že měl být navržen v kontextu směrnice o obalech (i ve vazbě na schválenou Strategii EU pro plasty v oběhovém hospodářství a tzv. balíček k oběhovému hospodářství). Z důvodu zachování konzistentnosti legislativního rámce by bylo rovněž vhodné, aby byl diskutován stanovený cílový rok pro novou povinnost.**
- **ČR má pochybnosti, zda budou přínosy vyčíslené ze strany Evropské komise tak signifikantní (včetně přínosu v oblasti pracovních míst), jak je uvedeno v hodnocení dopadů návrhu nové směrnice.**
- **ČR bude usilovat o jednoznačné vyjasnění rozsahu rozšířené odpovědnosti výrobců u produktů, které by měly být předmětem rozšířené odpovědnosti výrobců, zejména ve smyslu požadavků rámcové směrnice o odpadech 2008/98/ES pro výrobky, které nepodléhají směrnici o obalech 94/62/ES.**

⁴ Zprávy vypracované členskými státy a shromážděné Společným výzkumným střediskem v souvislosti s prováděním rámcové směrnice o strategii pro mořské prostředí.

- ČR bude rovněž podporovat možnosti jak v textu směrnice zohlednit dobrovolné aktivity průmyslu a výrobců v oblasti redukce plastového odpadu.
- ČR nevnímá jako dostatečně odůvodněný požadavek na pevné uchycení víčka k láhvi. Je zřejmé, že zavedení tohoto opatření může mít ekonomický dopad na úpravu výroby těchto obalů a na nutnou úpravu plnicích linek, zároveň může dojít k vyšší produkci odpadů, pokud dojde k navýšení spotřeby materiálu pro zavedení tohoto opatření.
- ČR taktéž nevnímá jako dostatečně odůvodněný požadavek na omezení uvádění vatových tyčinek s plastovým tělem na trh a spíše by upřednostnila jiný typ opatření pro tento typ výrobku. Nicméně ČR je připravena diskutovat i uplatnění opatření ze skupiny B, pokud bude k dispozici snadno dostupná existující alternativa.
- Níže v tabulce je uvedena pozice ČR k jednotlivým typům výrobků a opatřením, která by měla být pro ně realizována:

Návrh směrnice o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí

VÝROBEK	SKUPINA	OPATŘENÍ	POZICE ČR
Nádoby na potraviny	A	Snížení spotřeby	Souhlas
Nápojové kelímky	A	Snížení spotřeby	Souhlas
Plastové vatové tyčinky	B	Omezení uvádění na trh (zákaz)	Flexibilní, pokud bude existující alternativa případně aplikovat jiná opatření k omezení spotřeby (skupina A). V tomto případě se jedná spíše o hygienickou pomůcku. Omezení uvádění na trh není dostatečně odůvodněn.
Příbory	B	Omezení uvádění na trh (zákaz)	Souhlas
Nádobí	B	Omezení uvádění na trh (zákaz)	Souhlas
Brčka	B	Omezení uvádění na trh (zákaz)	Souhlas
Míchadla do nápojů	B	Omezení uvádění na trh (zákaz)	Souhlas
Plastové tyčky od balonků	B	Omezení uvádění na trh (zákaz)	Souhlas
Nápojové lahve	C	Uvádění na trh	Spíše negativní. Navrhované opatření (plastové láhve na trhu pouze v případě, že jsou víčka součástí láhve)

			nedostatečně odůvodněno.
Hygienické vložky, tampony a tamponové aplikátory	D	Požadavky na označení	Flexibilní.
Vlhčené ubrousky	D	Požadavky na označení	Flexibilní
Balonky	D	Požadavky na označení	Flexibilní
Nádoby na potraviny	E	Rozšířená odpovědnost výrobce	Flexibilní. Musí být dále diskutován rozsah EPR.
Obaly od pochutin	E	Rozšířená odpovědnost výrobce	Flexibilní. Musí být dále diskutován rozsah EPR.
Nápojové lahve	E	Rozšířená odpovědnost výrobce	Flexibilní. Musí být dále diskutován rozsah EPR.
Nápojové kelímky	E	Rozšířená odpovědnost výrobce	Flexibilní. Musí být dále diskutován rozsah EPR.
Tabákové výrobky s filtry	E	Rozšířená odpovědnost výrobce	Flexibilní. Musí být dále diskutován rozsah EPR.
Vlhčené ubrousky	E	Rozšířená odpovědnost výrobce	Flexibilní. Musí být dále diskutován rozsah EPR.
Balonky	E	Rozšířená odpovědnost výrobce	Flexibilní. Musí být dále diskutován rozsah EPR.
Lehké plastové tašky	E	Rozšířená odpovědnost výrobce	Flexibilní. Musí být dále diskutován rozsah EPR.
Nápojové lahve	F	Separovaný sběr	Rámcový souhlas s vysokou ambicí co se týče cíle pro tříděný sběr nápojových plastových láhví, nicméně je nutné zajistit dobrou koherenci se schválenými změnami ve směrnici o obalech. Z tohoto důvodu by

			bylo vhodné, aby byl diskutován i rok pro dosažení cíle.
Nádoby na potraviny	G	Osvětová opatření	Flexibilní
Obaly od pochutin	G	Osvětová opatření	Flexibilní
Nápojové lahve	G	Osvětová opatření	Flexibilní
Nápojové kelímky	G	Osvětová opatření	Flexibilní
Tabákové výrobky s filtry	G	Osvětová opatření	Flexibilní
Vlhčené ubrousky	G	Osvětová opatření	Flexibilní
Balonky	G	Osvětová opatření	Flexibilní
Lehké plastové tašky	G	Osvětová opatření	Flexibilní
Hygienické vložky, tampony a tamponové aplikátory	G	Osvětová opatření	Flexibilní
Rybolovná zařízení		Rozšířená odpovědnost výrobců	Flexibilní. Musí být dále diskutován rozsah EPR.
Rybářské sítě		Rozšířená odpovědnost výrobců	Flexibilní. Musí být dále diskutován rozsah EPR.

Stav projednávání

Evropská komise zveřejnila dokumenty dne 28. 5. 2018.

V rámci pracovní skupiny Rady (J1) byly dokumenty představeny dne 8. 6. 2018. V rámci AT PRES jsou naplánována jednání 2. 7. a 12. 7. 2018.

3) Dopad na právní řád ČR:

Směrnice bude mít přímý dopad na legislativu ČR:

- Zákon č. 185/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů,
- Zákon č. 477/2001 Sb., ve znění pozdějších předpisů,
- Návrh nového zákona o odpadech,
- Návrh nového zákona o výrobcích s ukončenou životností,
- Mohou být ovlivněny i další legislativní předpisy z oblasti působnosti Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva zdravotnictví či Ministerstva zemědělství.

4) Dopad na státní rozpočet:

Směrnice může mít dopad na státní rozpočet, který prozatím nelze přesně kvantifikovat.

5) Další relevantní dopady (např. na ŽP, hospodářské, sociální, apod.):

Hospodářské dopady:

Podle EK bude rozsah externích nákladů pro EU na 7,1 – 30,9 miliard € a dopad na obrat výrobců vybraných výrobků na 1,8 – 5 miliard €. Z uvedených údajů tedy vyplývá, že navrhovaná opatření budou doprovázena významnými dopady do oblasti průmyslu a podnikání. Náklady na dodržování předpisů budou podle Evropské komise 2 mld. Euro pro obchod a 510 mil. Euro pro odpadové hospodářství. Podle odhadů EK ušetří spotřebitelům 6,5 miliardy eur.

Dodatečná opatření, zálohový nebo rovnocenný systém, by množství odpadků v mořích dále významně snížilo s dodatečnými náklady přibližně 1,4 miliardy EUR.

<i>I. Overview of Benefits (total for all provisions) – Preferred Option</i>		
<i>Description</i>	<i>Amount</i>	<i>Comments</i>
<i>Direct benefits</i>		
Reduction in marine litter (tonnes) from SUP	4,850 tonnes per annum	
Reduction in marine litter (tonnes) from ALDFG	2,617 tonnes per annum	Over and above reductions due to planned initiatives for Port Reception Facilities, Fisheries Control Regulation and European Maritime and Fisheries Fund
Reduction in marine litter (by count) from SUP	Around 50% of total SUP (56% of Top 10 SUP)	
Reduction in GHG	2.63 million tonnes	
Benefit of cleaner seas to fisheries, ports and tourism	€10 million- 30 million per annum	For removal of 10,000 tonnes per annum Estimates vary within this range
Reduction in external costs	11.1 billion Euros	Not financial benefits, but estimated monetary equivalent associated with a range of environmental impacts but in particular disamenity associated with litter on land and in water
Savings for consumers	6.5 billion Euros	Net saving as reduced expenditure on single-use items and switch to multi-use. Estimate includes washing costs for consumers. Does not include any additional inconvenience.

Vyčíslení konkrétních dopadů na podnikatelské prostředí v ČR je poměrně komplikované, což prokázalo i hodnocení dopadů předložené EK. Vzhledem k nedostupnosti relevantních údajů

(ČSÚ, MŽP, EKOKOM) nelze zatím přesně stanovit okruh dotčených podniků ani rozsah dopadů. Podnikatelské svazy v současné době vyhodnocují dopady na základě údajů svých členů, tyto údaje nejsou veřejně dostupné.

Dopady na životní prostředí:

Předpokládají se pozitivní dopady na životní prostředí s ohledem na omezení produkce jednorázových plastových výrobků a zlepšení nakládání s těmito výrobky. Mělo by dojít ke snížení množství plastových výrobků ve vodním prostředí (zejména mořském prostředí).

Podle EK navrhovaná směrnice bude znamenat přínos z hlediska životního prostředí i hospodářství. Nová opatření například:

- zamezí emisím 2,6 milionu tun ekvivalentu CO₂,
- zabrání škodám na životním prostředí, které by do roku 2030 představovaly ekvivalent 22 miliard eur.

Sociální dopady: Dle hodnocení dopadů Evropské komise lze očekávat nárůst počtu pracovních míst.

6) Pozice zástupců sociálních a hospodářských partnerů, zástupců samosprávy, nevládních organizací a případně dalších:

Návrh směrnice byl zaslán členům Rady odpadového hospodářství a všem krajským úřadům k vyjádření v termínu 7. 6. – 13. 6. 2018. Prostřednictvím Rady odpadového hospodářství byly obeslány následující organizace:

- Senát Parlamentu ČR, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo financí, Ministerstvo zemědělství, Český statistický úřad, Česká inspekce životního prostředí, Státní fond životního prostředí, Výzkumný ústav vodohospodářský T. G. M v.v.i., CENIA, Asociace krajů ČR, Svaz měst a obcí ČR, Hospodářská komora, Svaz průmyslu a dopravy ČR, Sdružení provozovatelů technologií pro ekologické využívání odpadů, Česká asociace petrolejářského průmyslu a obchodu, Zelený kruh, Hnutí Duha, CZ BIOM, Arnika, České průmyslové sdružení pro obaly a životní prostředí, Teplárenské sdružení, Asociace pro rozvoj recyklace stavebních materiálů v ČR, Státní zdravotní ústav, Česká asociace odpadového hospodářství, Česká asociace oběhového hospodářství, Sdružení výkupců druhotných surovin, Sdružení veřejně prospěšných služeb, Svaz obchodu a cestovního ruchu ČR, Právnická fakulta Karlovy univerzity, Institut pro ekonomickou a ekologickou politiku UJEP, Ekokom a.s.
- 14 krajských úřadů.

Připomínky zaslaly: Hnutí Duha, CENIA, Hospodářská komora, České sdružení pro obaly a životní prostředí, Česká asociace oběhového hospodářství, EKOKOM a.s. a Státní zdravotní ústav (bez připomínek).

V rámci Resortní koordinační skupiny MŽP uplatnily připomínky: Ministerstvo průmyslu a obchodu, Greenpeace ČR, Svaz chemického průmyslu, Svaz průmyslu a dopravy, Hospodářská komora.

Svou pozici k návrhu směrnice dále zaslaly: Potravinářská komora, Obalový institut SYBA, společnost NESTLÉ a.s.

Všechny připomínky byly vypořádány.

7) Pozice EK a EP:

Evropská komise (EK)

Evropská komise je předkladatelem sdělení.

Evropský parlament (EP)

EP návrh směrnice doposud neprojednal.

8) Pozice členských zemí:

Pozice členských zemí jsou připravovány.

Na jednání pracovní skupiny Rady pro životní prostředí dne 8. 6. 2018 byly sděleny předběžné pozice. Všechny delegace návrh obecně přivítaly, byla vznesena řada dotazů na EK, které se týkaly zejména rozsahu směrnice, formy legislativního návrhu (směrnice vs. nařízení) a také přesnosti definic a proveditelnosti některých navržených opatření v praxi.

9) Stav projednání v Parlamentu ČR:

Doposud neprojednáno.

10) Procedurální otázky:

- a) Právní základ: Smlouva o fungování Evropské unie, článek 192(1)
- b) Postup projednávání: řádný legislativní postup
- c) Hlasovací procedura: kvalifikovaná většina